

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О СВЯЗИ» В АКТИВНОЙ СТАДИИ РЕАЛИЗАЦИИ¹



ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА ИНФОРМАЦИОННЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ И СВЯЗИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Борис Дмитриевич Антонюк

Глобальные изменения в мировой экономике, связанные с новым витком научно-технической революции и развитием информационных технологий, привели к качественному изменению роли и места телекоммуникационной отрасли в экономике, выдвигению ее в ряд наиболее перспективных отраслей.

Развитие отрасли ИКТ

За последнее десятилетие уровень проникновения фиксированной связи в России увеличился почти в 2 раза и достиг 29,2 телефонного аппарата на 100 человек (по состоянию на конец III квартала 2005 года), при этом плотность подвижной связи только за последние 4 года увеличилась в 14 раз и на сегодняшний день составляет более 77% (77 абонентских терминалов на 100 человек). По состоянию на 1 июля 2005 года число абонентов подвижной связи составило 96 млн., а к концу 2005 года достигло 110 млн. К настоящему моменту мобильным телефоном пользуется около двух третей россиян, а в крупных мегаполисах число подключенных мобильных телефонов превысило число жителей, что соответствует европейскому уровню распространения мобильной связи.

Количество пользователей сети Интернет, по предварительным оценкам, к концу 2005 года достигло 21,8 млн. человек. Каждый шестой житель России пользуется услугами всемирной сети Интернет, при этом в Москве – каждый второй.

¹ По материалам выступления
15 декабря 2005 года.

Разработка нормативной правовой базы

Данные позитивные изменения произошли благодаря последовательной государственной политике. С 1 января 2004 года на территории Российской Федерации вступил в силу новый Федеральный закон «О связи». По состоянию на 1 декабря 2005 года уже принято 30 нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации Федерального закона «О связи». Среди них такие ключевые документы, как Правила присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия; Правила распределения и использования ресурсов нумерации; Перечень наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и перечень лицензионных условий; Перечень регулируемых услуг связи и порядок установления цен на них; Правила организации и проведения работ по обязательному подтверждению соответствия средств связи.

Таким образом, были формализованы процедуры лицензирования, распределения ограниченного ресурса, межоператорского взаимодействия и упрощены процедуры подтверждения соответствия средств связи. Установлены равные и прозрачные правила для всех игроков на рынке: уточнен статус операторов связи, занимающих существенное положение на рынке, тем самым созданы барьеры для диктата монополистов; детально регламентированы вопросы присоединения сетей связи и их взаимодействия; созданы предпосылки для постепенного перехода к нетарифным методам регулирования; более четко прописаны отношения собственности на средства и сети связи, таким образом ликвидирован предмет имущественных споров.

В результате проведенной со стороны Мининформсвязи России работы создана правовая основа для дальнейшей либерализации телекоммуникационной отрасли.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 18.02.2005 №87 «Об утверждении Перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и перечней лицензионных условий» перечень лицензируемых услуг связи включает в себя 20 наименований. По состоянию на 1 ноября 2005 года было принято 3292 решения по выдаче новых лицензий на осуществление деятельности в области оказания услуг электросвязи (не включая телевизионное и радиовещание), 681 решение по выдаче новых лицензий на осуществление деятельности в области оказания телевизионного и радиовещания и 20 решений по выдаче новых лицензий на осуществление деятельности в области почтовой связи.

Стоит особо отметить, что десяти операторам связи выданы лицензии на услуги междугородной и международной телефонной связи. Либерализация рынка дальней связи предусматривает право абонента (пользователя) на выбор оператора междугородной и международной связи. Данный шаг направлен на дальнейшее развитие конкуренции на рынке связи и будет способствовать снижению действующих тарифов на услуги дальней связи и повышению качества предоставляемых услуг.

В целях реализации статьи 52 Федерального закона «О связи» Мининформсвязи России совместно с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти ведется работа по созданию в Российской Федерации единой службы экстренного оперативного вызова на базе единого номера (112).

Правительством Российской Федерации было принято постановление от 31.12.2004 №894 «Об утверждении Перечня экстренных оперативных служб, вызов которых круглосуточно и бесплатно обязан обеспечить оператор связи пользователю услугами связи, и о назначении единого номера вызова экстренных оперативных служб». В постановлении закреплён перечень экстренных оперативных служб, исторически действующих на сетях связи, и введены две новые службы – «Антитеррор» и «Служба реагирования в чрезвычайных ситуациях», создание которых соответствует требованиям предупреждения чрезвычайных ситуаций и борьбы с терроризмом.

Согласно статье 57 Федерального закона «О связи» в Российской Федерации гарантируется оказание универсальных услуг связи. Право на оказание данных услуг связи предоставляется операторам сети связи общего пользования по результатам конкурса.

Во исполнение Федерального закона «О связи» Правительством Российской Федерации было принято пять постановлений, которые регламентируют вопросы реализации системы уни-



версального обслуживания в Российской Федерации. Функции по реализации системы универсального обслуживания возложены на Федеральное агентство связи.

Для возмещения операторам убытков от предоставления универсальных услуг связи создан резерв универсального обслуживания, источником которого являются обязательные отчисления операторов связи сети связи общего пользования в размере 1,2% доходов от оказанных услуг связи за вычетом доходов от услуг присоединения и услуг по пропуску трафика в сети связи общего пользования.

Согласно приказу Федерального агентства связи №86 «О мерах по организации оказания универсальных услуг связи» разработан и утвержден план проведения конкурсов на право оказания универсальных услуг связи в 2006 году. С введением механизма универсального обслуживания проблема нетелефонизированных поселений будет решена к 2008 году.

В настоящее время к первоочередным направлениям работы Мининформсвязи России по совершенствованию нормативно-правовой базы отрасли следует отнести разработку следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.

Силовой блок:

– Правила подготовки и использования ресурсов единой сети электросвязи Российской Федерации для обеспечения функционирования сетей связи специального назначения.

Радиочастотный блок:

– «Об утверждении таблицы распределения полос частот между радиослужбами Российской Федерации»;

– «Об утверждении плана перспективного использования радиочастотного спектра радиоэлектронными средствами в Российской Федерации».

Ограниченные ресурсы:

– «Об утверждении Правил проведения торгов (аукционов, конкурсов) на получение лицензий на оказание услуг связи на территории с ограниченными ресурсами сети связи общего пользования и с использованием радиочастотного спектра».

Телевизионное вещание и радиовещание:

– «Правила присоединения сетей связи для распространения программ телевизионного вещания и радиовещания».

Правила оказания услуг связи:

– «Правила оказания услуг связи в сети передачи данных»;

– «Правила оказания телематических услуг связи»;

– «Правила оказания услуг связи для целей телевизионного вещания и радиовещания».

Также Мининформсвязи России планирует разработать порядка 50 ведомственных актов, включающих:

– 1-й блок – построение сетей связи;

– 2-й блок – эксплуатация сетей и сооружений связи;

– 3-й блок – услуги связи;

– 4-й блок – ресурс нумерации;

– 5-й блок – управление сетями связи и их взаимодействие;

– 6-й блок – нормы на показатели качества функционирования сетей связи и оказания услуг связи.

Задачи Мининформсвязи России

Мининформсвязи России ставит своей целью в ближайшие несколько лет полностью перейти к конкурентному рынку и отказаться от регулирования тарифов так называемых естественных монополий для конечных пользователей, в том числе за счет:

– ликвидации метода перекрестного субсидирования и доведения тарифов на услуги связи до уровня экономически обоснованных затрат;



- применения на переходном периоде, в течение 2–3 лет, метода предельного ценообразования;
- либерализации рынка дальней связи;
- реализации механизма универсального обслуживания.

В основе новых принципов государственного регулирования должны лежать задачи обеспечения и поддержания добросовестной конкуренции на рынках телекоммуникационных услуг, а также задачи предупреждения, ограничения и пресечения недобросовестной конкуренции, связанной с извлечением монопольных прибылей.

ПЕРЕЧЕНЬ
(ПО СОСТОЯНИЮ НА 01.12.2005)
УТВЕРЖДЕННЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О СВЯЗИ» ОТ 7 ИЮЛЯ 2003 ГОДА №126-ФЗ

№ п/п	Название постановления Правительства Российской Федерации	Номер и дата
1	2	3
1.	Об утверждении положения о государственной комиссии по радиочастотам	№336 от 2 июля 2004 года
2.	Об утверждении перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензию, и перечней лицензионных условий	№87 от 18 февраля 2005 года
3.	Об утверждении положения о приоритетном использовании, а также приостановлении или ограничении использования любых сетей связи и средств во время чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	№895 от 31 декабря 2004 года
4.	Об утверждении Правил оказания услуг связи проводного радиовещания	№353 от 6 июня 2005 года
5.	Об утверждении Правил оказания услуг местной, внутризоновой, междугородной и международной телефонной связи	№310 от 18 мая 2005 года
6.	О радиочастотной службе	№279 от 3 мая 2005 года
7.	О порядке регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств	№539 от 12 октября 2004 года
8.	Об утверждении Правил осуществления радиоконтроля в Российской Федерации	№175 от 1 апреля 2005 года
9.	Об утверждении Правил организации и проведения работ по обязательному подтверждению соответствия средств связи	№214 от 13 апреля 2005 года
10.	Об утверждении Правил аккредитации органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров), проводящих сертификационные испытания средств связи	№165 от 29 марта 2005 года
11.	Об утверждении Перечня средств связи, подлежащих обязательной сертификации	№896 от 31 декабря 2004 года
12.	О совершенствовании механизма государственного регулирования тарифов на услуги связи	№715 от 11 октября 2001 года (с изменениями от 01.02.2005 и 21.04.2005)



1	2	3
13.	Об особенностях государственной регистрации права собственности и других вещных прав на линейно-кабельные сооружения связи	№68 от 11 февраля 2005 года
14.	Об утверждении положения о строительстве и эксплуатации линий связи при пересечении государственной границы Российской Федерации, на приграничной территории, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации	№610 от 9 ноября 2004 года
15.	Об утверждении Правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия	№161 от 28 марта 2005 года
16.	О государственном регулировании цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования	№627 от 19 октября 2005 года
17.	О мерах по организации оказания универсальных услуг связи	№241 от 21 апреля 2005 года
18.	Об утверждении Правил государственного регулирования тарифов на универсальные услуги связи	№242 от 21 апреля 2005 года
19.	Об утверждении Правил проведения конкурса на право оказания универсальных услуг связи	№248 от 22 апреля 2005 года
20.	Об утверждении Правил формирования и расходования средств резерва универсального обслуживания	№243 от 21 апреля 2005 года
21.	Об утверждении Правил возмещения операторам универсального обслуживания убытков, причиняемых оказанием универсальных услуг связи	№246 от 21 апреля 2005 года
22.	Об утверждении Правил распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации	№350 от 13 июля 2004 года
23.	Об утверждении Перечня экстренных оперативных служб, вызов которых круглосуточно и бесплатно обязан обеспечить оператор связи пользователю услугами связи, и о назначении единого номера вызова экстренных оперативных служб	№894 от 31 декабря 2004 года
24.	Об утверждении Порядка осуществления государственного надзора за деятельностью в области связи	№110 от 2 марта 2005 года
25.	Об утверждении Правил взаимодействия операторов связи с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность	№538 от 27 августа 2005 года
26.	Об утверждении Перечня окончного оборудования, перемещение которого через таможенную границу РФ осуществляется без получения специального разрешения на ввоз, и правил использования окончного оборудования, ввезенного на таможенную территорию РФ	№5 от 5 января 2005 года
27.	О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи	№637 от 24 октября 2005 года
28.	Об утверждении Правил оказания услуг подвижной связи	№328 от 25 мая 2005 года
29.	О реорганизации системы государственного надзора за связью и информатизацией	№223 от 26 апреля 2004 года
30.	Об утверждении Правил оказания услуг телеграфной связи	№222 от 15 апреля 2005 года



1	2	3
31.	О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации	№408 от 30 июня 2005 года
32.	Об утверждении Правил оказания услуг почтовой связи	№221 от 15 апреля 2005 года
